

Propuestas de Greenpeace al Ministerio de Industria, Energía y Turismo

Junio 2013

El cambio climático sigue batiendo récords¹, afectando considerablemente a algunos de los sectores económicos claves en nuestro país.² En este contexto, es esencial asegurar el contexto marcado por la hoja de ruta europea aprobada para 2050, que prevé un sistema energético dominado por las energías renovables y en el que las emisiones de gases de efecto invernadero habrán bajado un 80%-95%, la Comisión Europea ha lanzado el debate, mediante un “libro verde”, para decidir los objetivos intermedios (2030).

Para esa fecha, Greenpeace considera que las energías renovables deberían cubrir al menos el 45% del consumo energético europeo y las emisiones haberse reducido un 55% respecto a 1990. Estos objetivos, junto con un objetivo ambiciosos de eficiencia energética deberían ser obligatorios en 2030 si queremos transformar un sistema energético costoso, contaminante y dependiente como el actual a uno eficiente, inteligente y 100% renovable, algo que no sólo es posible sino económicamente recomendable³.

España partía de una situación aventajada en la carrera hacia 2050 ya que disponía de un sistema eléctrico que había sido capaz de integrar renovables hasta cubrir un tercio de la electricidad española ya en 2010, un porcentaje que en lo que va de año ha subido a casi la mitad. Sin embargo, el crecimiento de las renovables en nuestro sistema energético está siendo frenado pese a que los beneficios que aportan superan ampliamente lo que

¹ Superado el límite de concentración atmosférica de CO2 de 400ppm:

<http://www.greenpeace.org/espana/es/news/2013/Mayo/Greenpeace-exige-soluciones-de-energia-limpia-al-alcanzarse-niveles-de-CO2-sin-precedentes/>

² Impactos económicos del cambio climático en España:

http://www.greenpeace.org/espana/Global/espana/report/cambio_climatico/Mayo-2012_%20Impactos%20econ%C3%B3micos%20cc.pdf

³ Toda la información sobre la propuesta energética para España a 2050 “Energía 3.0”, de Greenpeace, disponible en el siguiente enlace: <http://www.revolucionenergetica.es/>

cuesta proporcionarles el apoyo necesario para su desarrollo.

El principal escollo de las renovables es su conflicto de intereses con las centrales de generación de las grandes empresas eléctricas: térmicas y nucleares, porque no hay demanda para tanta capacidad de producción.

Para alcanzar los objetivos climáticos y energéticos de la UE a 2050 Greenpeace pide un doble plan de acción al Gobierno español.

A nivel europeo deben asegurarse avances en las siguientes cuestiones:

- **Objetivos 2030:** apoyo al establecimiento de objetivos ambiciosos y obligatorios de energía renovable (45%), reducción de emisiones (55%) y eficiencia energética.
- **Backloading:** apoyo a la reforma del Sistema Europeo de Comercio de Emisiones (ETS) para que sea capaz de cumplir la función para la que fue creado⁴, que no sólo tiene beneficios ambientales sino económicos⁵, tal y como están demandando un número creciente de las grandes compañías europeas⁶. Una medida que no sólo no aumentaría el precio de la electricidad sino que, según cálculos de la Comisión Europea repercutiría en un aumento de hasta el 60% de los ingresos que obtiene España por su participación en el ETS⁷.
- **Proceso de modernización de las Environmental Aid Guidelines (ayudas estatales ambientales) para el periodo 2014-2020, liderado por la Comisión Europea:** en este proceso se integra el documento “Consultation Paper on the Environmental and Energy Aid Guidelines” en el que es necesario recordar que las ayudas estatales son el elemento esencial para paliar fallos del mercado que tienen impactos negativos en el medio ambiente, como complemento al principio de “quien contamina paga”. En este sentido, deben centrarse en apoyar el

⁴ Nuevo informe sobre los impactos de un ETS disfuncional:

<http://www.greenpeace.org/eu-unit/en/News/2013/Ecofys-Briefing/>

⁵ "EU ETS at a crossroads: recalibrating and oversupplied market to spur investments and innovation", elaborado por WWF, Greenpeace, sandbag y CAN Europe. Disponible en el siguiente enlace:

http://www.sandbag.org.uk/site_media/uploads/EU_ETTS_at_a_crossroads_NGO_briefing_01.2013_FINAL.pdf

⁶ Comunicado de prensa de 38 grandes compañías europeas a favor de la reforma del ETS:

<http://www.alstom.com/press-centre/2013/4/alstom-one-of-40-companies-calling-for-eu-ets-backloading-to-encourage-low-carbon-investment/>

⁷ Resumen de los beneficios que para España y para la UE representa reforzar el ETS mediante el backloading, disponible en el siguiente enlace:

http://www.greenpeace.org/espana/Global/espana/report/cambio_climatico/Rajoy_Letter%20to%20ENV%20MEPs_before%202nd%20vote%2019%20June_FINAL_.pdf

crecimiento de las energías renovables y su integración en los sistemas energéticos nacionales. Hay que evitar que conceptos recogidos en la propuesta como “tecnológicamente neutras” (en alusión al enfoque de las ayudas) o “low carbon technologies” (como las tecnologías a promover) permitan dirigir el apoyo a tecnologías como la nuclear o captura y almacenamiento de carbono, cuyos riesgos ambientales y para la seguridad están sobradamente acreditados⁸.

- **Biocombustibles:** algunos biocombustibles pueden tener mayor impacto que los combustibles fósiles por los cambios de uso del suelo que implican (factor ILUC), además de afectar a la seguridad alimentaria y promover grandes cultivos de agricultura intensiva en perjuicio de terrenos forestales y de la biodiversidad⁹. Por estas razones es necesario incluir criterios de sostenibilidad en la propuesta de la Comisión Europea sobre biocombustibles, además de introducir criterios de gestión de la demanda en el sector del transporte que faciliten el cumplimiento de los objetivos europeos en la materia de manera garantista¹⁰. Además, debe levantarse la moratoria al cumplimiento de los criterios de sostenibilidad aprobada en España el pasado mes de febrero.
- **Emisiones de los coches:** apoyo al establecimiento de un límite de emisiones de los coches para 2025 que asegure una trayectoria de progresivo refuerzo de éstos límites, además de impedir que esta normativa se vea debilitada con la introducción de trampas contables como el mecanismo conocido como “supercredits”¹¹. El establecimiento de estas medidas, no sólo contribuiría a cumplir las reducciones de emisiones en sectores difusos que son una de las prioridades del Gobierno, sino que permitiría mejorar la calidad del aire y favorecería a los fabricantes de coches que operan en España, cuyas flotas son mayoritariamente de coches pequeños y con menores emisiones. Además, a nivel europeo, generaría importantes ahorros por la menor importación de combustibles

⁸ Respuesta de Greenpeace a la consulta pública de la comisión Europea disponible en el siguiente enlace: http://ec.europa.eu/competition/consultations/2012_state_aid_environment/greenpeace_2_en.pdf

⁹ Impactos de los biocombustibles

<http://www.greenpeace.org/eu-unit/en/News/2012/Commission-labels-palm-oil-biofuels-sustainable/>

¹⁰ Las alternativas para cumplir los objetivos europeos de biocombustibles de forma sostenible disponibles en el siguiente informe de Ecofys: <http://www.greenpeace.org/eu-unit/en/Publications/2013/CE-Delft-Report/>

¹¹ Posición de Greenpeace respecto a los “supercredits” disponible en el siguiente enlace:

www.greenpeace.org/eu-unit/en/Publications/2013/Supercredits-briefing/

Impactos de los “supercredits” en las emisiones de los países: Ricardo-AEA 2013, Low emission car measures under the EU’s CO2 regulations for passenger cars,

<http://www.greenpeace.org/eu-unit/en/Publications/2013/Report-Low-Emission-Car-Measures-Under-the-EUs-CO2-Regulations-for-Passenger-Cars/>

fósiles y aumentaría la tasa de empleo¹².

En el plano nacional, la próxima reforma del sistema eléctrico debe resolver las siguientes cuestiones:

- **Conflicto renovables y nuclear:** el conflicto entre energía renovable y nuclear, debe resolverse optando por las energías renovables. Para ello, la regulación del sistema tiene que incrementar la flexibilidad y trazar una hoja de ruta de abandono acelerado de la generación nuclear (lo que deja fuera de lugar cualquier pretensión de reabrir Garoña o de alargar la vida del parque nuclear). Además, es necesario renovar el sistema de apoyo a las renovables, poniendo fin de inmediato a la moratoria y estableciendo una senda de primas descendentes para las nuevas instalaciones que acompañen la reducción de costes de cada tecnología, además de facilitar el autoconsumo de energía limpia por parte de los usuarios. Un papel destacado en el nuevo sistema debe corresponder a la gestión de la demanda, eficiencia energética y redes inteligentes.
- **Separación patrimonial** completa entre las empresas que poseen las redes de transporte y distribución y las que poseen las centrales de generación, de forma que se impida su pertenencia a un mismo grupo empresarial.
- **Subvenciones:** eliminar por completo las subvenciones, directas e indirectas, a los **combustibles fósiles y a la energía nuclear**, así como a todos los equipamientos y usos ineficientes de la energía. Del mismo modo deben eliminarse, de manera progresiva, los incentivos directos e indirectos hacia aquellos **agrocombustibles que, teniendo en cuenta las emisiones ILUC, producen más emisiones de CO₂** que los combustibles fósiles, así como aquellos que generen impactos sociales y medioambientales negativos.
- **Derecho al autoconsumo de energía limpia:** debe regularse de forma que incorpore la medición neta, con las señales económicas apropiadas para un intercambio eficiente de energía e información con la red y un incentivo claro al ahorro de energía. Debe remunerarse toda la energía inyectada en la red por estas instalaciones y no establecer peajes sobre la energía ahorrada gracias al

¹² Cambridge Econometrics and Ricardo-AEA 2013, An economic assessment of low-carbon vehicles, <http://www.ricardo.com/Documents/PRs%20pdf/PRs%202013/Economic%20Assessment%20Vehicles%20-%20FINAL.pdf>

autoconsumo.

- **Independencia energética:** entendido como fuentes que no implican riesgos para el medio ambiente ni para sectores económicos clave en la economía del país como el turismo. En este sentido, la mejor forma de asegurar el abastecimiento energético de España es aprovechar las energías renovables autóctonas, cuyo potencial es 56 veces superior a la demanda eléctrica proyectada en 2050 según el estudio “Renovables 2050” de Greenpeace, y no promover la extracción de hidrocarburos no convencionales, sea el gas obtenido por **fracking** o el **petróleo en aguas profundas de Canarias**.
- **Seguridad nuclear:** resolver la situación administrativo-jurídica de la central nuclear de **Garóña**¹³, asegurando su cese de explotación definitivo tal y como reclama NUCLENOR S.A., el titular, y como exige la normativa del Consejo de Seguridad Nuclear (CSN). Aprobación inmediata de un plan de cierre ordenado del resto de instalaciones nucleares, priorizando la seguridad frente a otros factores a considerar.

¹³ Resumen del proceso de cierre y reapertura de Garóña (fecha de actualización 14/6/2013),
http://www.greenpeace.org/espana/Global/espana/report/nuclear/proceso_cierre.pdf